

# 2020 도봉구 주민배심원 회의결과 및 권고안 요약문

(2020년 7월, 한국매니페스토실천본부)

2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장의 공약 이행 과정에서 직접 주민들이 참여하여 조정공약에 대한 변경 적정여부를 심의하고 주요 공약의 이행상황을 평가하기 위해 주민 배심원 회의를 운영함. 공약실천에 대한 평가 및 환류 과정에서 소수 전문가 위주의 행정 참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장하고 정책공약과 그 집행의 불일치를 해소하고자 하였음.

한국매니페스토실천본부 주관으로 인구비례에 의한 무작위 추첨을 통해 주민배심원단을 구성함. 1차 및 2차 예비회의에서 배심원 교육과 공약사업 설명회 등을 실시하였고, 3차 본회의에서 안건에 대한 토의 및 의결 절차를 거쳐서 회의결과 보고서를 작성하였음.

이에 한국매니페스토실천본부는 배심원단 심의 결과와 권고 의견을 도봉구에 전달하고, 2020년 9월 내에 심의 결과 공포와 주민배심원 권고 의견 수용 여부 공시를 제안함.

## 1. 회의 개요

- 회의명 : 민선7기 공약이행 점검을 위한 2020 도봉구 주민배심원 회의
- 기간 : 2020년 6월 16일(화), 6월 23일(화), 7월 7일(화)
- 대상 : 도봉구 거주 만 19세 이상 주민
- 인원 : 주민배심원 40명
- 구성방법 : 성별 · 연령 · 지역을 고려한 무작위 선발
- 주최 · 주관 : 도봉구 · 한국매니페스토실천본부
- 심의내용 : 민선7기 도봉구청장 공약 조정 적정 여부 심의 (13건) 및 공약이행 평가 (3건)

## ■ 회의목적

- 2018년 7월부터 시작된 민선7기 단체장 공약 이행 과정에서 일부 조정 공약에 대한 주민들의 동의를 구하며 주요 공약사업의 이행에 대하여 주민들이 직접 평가하여 개선방안을 도출함.
- 공약실천에 대한 평가·환류 과정에 지역 주민들이 직접 참여함으로써 정책공약과 집행의 불일치를 해소하고 최적의 공공재 생산을 지향함.
- 소수 전문가 위주의 행정참여를 개선하여 지역의 문제를 가장 가까이에서 체감하고 있는 주민들의 참여와 심의를 보장함.
- 다양한 이웃과 지역문제에 대한 이해(理解)와 관심을 제고하고, 사적인 이해(利害)를 넘어선 사익과 공공성 간의 균형과 조화를 통하여 지역의 비전을 모색함.
- 공약이행 점검 및 대안 마련을 위해 정책전문가와 지역 주민들이 협업하는 과정으로 주민배심원 회의를 운영함으로써 신뢰행정 발굴과 확산, 주민소통의 새로운 방향 제시, 성숙한 지방자치와 민주시민의식 고양에 이바지함.

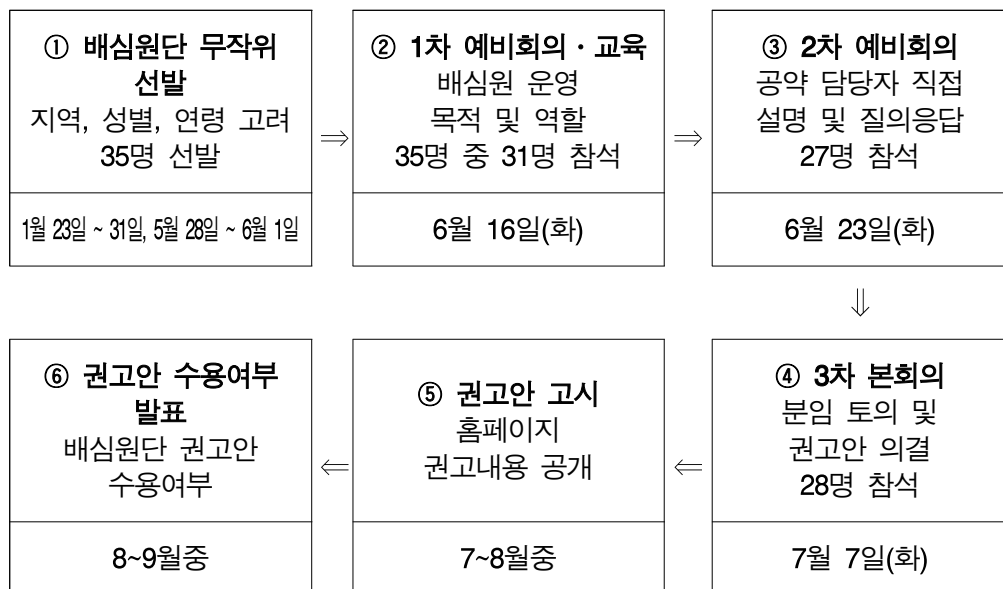
## 2. 추진방향 및 진행과정

### 가. 추진방향

- 민주적이고 공정한 심의를 위하여 지역별·성별·연령별 인구비례에 따른 무작위 추첨으로 주민배심원단을 선발하여 주민의 대표성과 참여 기회 평등성을 확보함.
- 최종 선발을 거쳐서 회의에 참여하는 주민배심원은 주민의 대표성을 가지고 민선7기 도봉구청장 공약 조정에 대한 최종 승인여부 투표권을 행사할 수 있는 권한 및 주요 공약사업 이행에 대하여 평가하고 개선방안을 마련할 수 있는 지위를 부여함.

- 비교적 단순하고 피상적인 의견수렴과 고정된 선호의 단순 취합이라는 기존의 여론조사 방식이 아닌 학습과 토론을 통한 신중한 의사결정과 선호변경이 가능한 공론조사 방식의 토의 과정을 채택함.
- 주민배심원단의 심도 있는 토의를 위하여 지자체 공약담당자는 심의 및 평가 안전(정책공약)에 대한 충분한 정보를 제공함.
- 운영관리에 있어서 모든 절차는 민주적 절차에 의하며 주민배심원단 스스로 운영하여 나가도록 유도함.
- 또한 원활한 토의 진행을 돕기 위해 분임별 촉진자(facilitator)도 함께 참여하고, 현장실무경험과 전문성이 있는 시민사회 활동가로 구성함.
- 주민배심원 논의 결과와 이에 대한 도봉구의 수용 여부는 일정 기간 동안 도봉구 홈페이지에 공시토록 함.

## 나. 진행과정



### ■ 주민배심원단 무작위 선발

- 사회여론조사연구소 ARS를 통하여 1차 380명의 응답자 추출, 2차 전화 면접을 거쳐 최종 40명 선발

■ 1차 예비회의 및 교육 (도봉구청 2층 선인봉홀) : 6.16(화) 13:30~17:30

- 위촉장 수여
- 매니페스토 운동과 주민배심원에 대한 교육 (한국매니페스토실천본부)
  - 주민참여와 숙의민주주의에 대한 이해
  - 지역현황, 단체장 철학과 그에 따른 핵심정책기조
  - 주민배심원 운영 목적, 운영개요, 역할 등
- 5개 분임 구성 및 분임별 토의 (분임별 촉진자 각 1명 참여)
  - 참석자 마음 열기 (아이스 브레이킹)
  - 주민배심원 역할 및 향후 일정 안내, 분임별 다짐 공유 및 발표

■ 2차 예비회의 (도봉구청 2층 선인봉홀) : 6.23(화) 13:30~17:30

- 공약 안전 설명회 (주관부서 ⇔ 주민배심원)
  - 분임별 배분된 사업 담당자가 직접 설명, 배심원단 질의에 대해 답변
  - 설명 종료 후 주민배심원 자유 토의

■ 3차 본회의 (도봉구청 2층 선인봉홀) : 7.7(화) 13:30~17:30

- 분임토의
  - 분임별 소관 안전에 대한 토의 및 의견 정리
  - 분임별 공약 조정 적정 여부 심의 : 찬반토의 및 찬반의견 집계
  - 분임별 공약이행 평가 : 공약의 장점, 문제점 검토 및 개선방안 마련 (분임 참석자 과반 찬성으로 권고안 채택)
- 전체회의
  - 분임별 회의 결과 발표 및 질의응답
  - 공약 조정 적정 여부 심의 : 전체 주민배심원단 투표로 최종 승인 여부 결정 (과반 찬성 시 승인)
  - 공약이행 평가 : 전체 주민배심원단 합의로 분임권고안 최종 승인

### 3. 심의 안건에 대한 최종 결과

#### 가. 공약 조정 승인요청에 대한 최종 투표 결과

■ 총 13개 공약 조정 승인 요청에 대한 투표 결과 13개 안건 모두 배심원단 과반 찬성으로 승인되었음.

분임명	연 번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
도사모 (1분임)	1	창동 무대리거리 조성 ※ 목표·예산 변경	22	9
			기권:	
	2	문화예술교육센터 건립 ※ 목표·예산 변경	25	6
			기권:	
도봉의 힘 (2분임)	3	도봉구 도시재생 지원센터 설립 ※ 목표·예산 변경	28	3
			기권:	
	4	도시재생사업의 종합적·체계적 지원 (창3동 도시재생사업 지원) ※ 목표·예산 변경	30	1
			기권:	
	5	도시재생사업의 종합적·체계적 지원 (쌍문1동, 도봉2동 및 쌍문2·4동 재건축, 재개발 해제지역 도시재생 추진) ※ 목표·예산 변경	30	1
			기권:	
	6	대형폐기물 중간처리장 이전 ※ 공약폐기	29	2
			기권:	

분임명	연 번	토 의 안 건	투표결과	
			승인	미승인
희망도봉 (3분임)	7	쌍문역3번출구 에스컬레이터 설치 ※ 목표변경	29	2
			기권:	
	8	KTX(의정부-수서간 SRT), GTX -C노선의 지하공사와 병행추진 ※ 목표·예산 변경	28	3
		기권:		
	9	지하화로 발생하는 폐선부지 활용방안 마련 ※ 목표·예산 변경	29	2
			기권:	
도봉사랑, 또랑 (4분임)	10	창동역 1호선구간 엘리베이터 설치 ※ 목표·예산 변경	27	4
			기권:	
	11	창동역 동서간 이동통로 에스컬레이터 설치 ※ 목표 변경	31	0
			기권:	
초안산 (5분임)	12	초안산 어린이미술관 건립 ※ 목표·예산 변경	15	13
			기권: 3	
	13	문화예술교육 지역 화폐 도입으로 문화예술 체험프로그램 확대 ※ 공약명·목표·예산 변경	21	8
		기권: 2		

#### 나. 주요 공약 실천계획 평가

- 공약이행 평가 안건 3개에 대한 분임별 토의를 거쳐 총 12개의 권고안이 마련되었고, 이는 전체회의에서 전체 배심원단 합의로 최종 승인되었음.

■ 도사모 (1분임) : 3개 권고안

○ 쌍문역 맛집거리 조성

- 배달 매출 확대가 더 실효성이 높아 보이므로 배달앱 개발을 권고함.
- 상인회를 통해 트렌드에 맞는 카페를 유치하면 유동인구 증가와 거리 활성화에 도움이 될 것임.
- 학교와 협의하에 운동장을 개방해 주차장 부족 문제를 해결했으면 함.

■ 도봉사랑 또랑 (4분임) : 4개 권고안

○ 중랑천 동서간 보·차도 연계교량 건설

- 인근에 교량이 있는 조건에서 추가 개설 필요성이 의문시되므로 위치 타당성에 대하여 재검토하였으면 함.
- 향후 아레나 수변공원 등 조성에 따른 유동인구 변화에 맞추어 도시 환경과 산책로 동선 등을 고려하여 사업을 추진하는 것이 좋겠음.
- 창동기지와 함께 활용할 수 있는 방향으로 장기적인 안목에서 사업을 추진해야 할 것임.
- 향후 이러한 사업은 주민의 의견을 먼저 물어보고 주민들이 원하는 방향으로 추진했으면 좋겠음.

■ 초안산 (5분임) : 5개 권고안

○ 무수골 생태치유공원 조성

- 개발도 중요하지만 생태환경 보존에 최선의 노력을 기울여야 할 것임.
- 타 지역 생태공원과 차별화된 테마를 가질 수 있도록 하여야 할 것임.
- 생태환경도 보존하고 지역 경제도 활성화시키기 위한 구체적인 사업 계획안이 만들어져야 할 것임.
- 민관이 부문별 협의체를 구성해 시설을 잘 운영·관리하여야 할 것임.
- 방문객 증가에 대비해 주차공간 협소 문제를 꼭 해결하여야 할 것임.

(끝)